

**UCHWAŁA NR XIII/.../2025
RADY MIEJSKIEJ W LUBNIEWICACH**

z dnia 8 maja 2025 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim
skargi na uchwałę Rady Miejskiej w Lubniewicach nr XII/80/2025 z dnia 9 kwietnia 2025 r. wraz
z odpowiedzią na skargę.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465) w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 935) Rada Miejska w Lubniewicach uchwala, co następuje:

§ 1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargę Pana M. T. z dnia 22.04.2025 r. doręczoną w dniu 22.04.2025 r., na uchwałę Rady Miejskiej w Lubniewicach Nr XII/80/2025 z dnia 9.04.2025 r. w sprawie ograniczenia korzystania z jednostek pływających z napędem motorowym na jeziorze Lubiąż w Lubniewicach.

§ 2. Odpowiedź na skargę wraz z załącznikami, o której mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Lubniewic.

§ 4. 1. Do podejmowania wszystkich czynności w toku postępowania i reprezentowania Rady Miejskiej w Lubniewicach przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wielkopolskim, a także ewentualnego wniesienia skargi kasacyjnej do wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim wydanego w przedmiotowej sprawie do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie upoważnia się Burmistrza Lubniewic.

2. Burmistrz Lubniewic może ustanowić pełnomocników procesowych.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr XIII/..../2025
Rady Miejskiej w Lubniewicach
z dnia 8 maja 2025 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gorzowie Wielkopolskim**

ul. Dąbrowskiego 13
66-400 Gorzów Wielkopolski

Skarżący:

M. T.
ul.
66-431 Janczewo

Za pośrednictwem:

Urząd Miejski w Lubniewicach
ul. Jana Pawła II 51
69-210 Lubniewice

Odpowiedź na skargę

Rada Miejska w Lubniewicach na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2024 r. poz. 935), wnosi o oddalenie skargi Pana M.T. z dnia 22.04.2025 r. doręczonej w dniu 22.04.2025 r. na uchwałę Nr XII/80/2025 z dnia 9.04.2025r. w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały w sprawie ograniczenia korzystania z jednostek pływających z napędem motorowym na jeziorze Lubiąż w Lubniewicach na podstawie art. 58 §1 pkt 5a wskazanej ustawy.

Uzasadnienie

Istotnym jest przyczyna i cel podjętej przez Radę Miejską uchwały nr XII/80/2025 w sprawie zmiany uchwały nr XVII/143/2016 z 30 czerwca 2016 r. w sprawie ograniczenia korzystania z jednostek pływających z napędem motorowym na jeziorze Lubiąż w Lubniewicach.

Gmina otrzymywała od mieszkańców i turystów skargi i petycje związane ze znacznym zagrożeniem, jakie stwarzają motorówki obecne w sezonie letnim względem innych użytkowników jeziora. Najczęściej zgłaszanym problemem jest brawura użytkowników/właścicieli motorówek, regularne nieprzestrzeganie etyki i wzajemnego szacunku na wodzie (m.in. celowe przepływanie w bliskiej odległości innych użytkowników, celowe wytwarzanie fali itp.) co sprawia, że turyści w obawie o swoje bezpieczeństwo nie chcą korzystać z dostępnych sprzętów wodnych takich jak kajak, rowerek wodny, łódka, deska SUP a nawet domków na wodzie tzw. „House Boat”. Co ważne w 2016 r. podjęto Uchwałę zmieniającą dopuszczającą moc jednostek pływających do 150 KM. Z perspektywy czasu wydaje się, że decyzja o zwiększeniu mocy nie była słuszna i w obecnym kształcie nie zapewnia przede wszystkim bezpieczeństwa na wodzie wszystkim użytkownikom jeziora. Istotnym jest również, że w 2020 r.

uchwałą Rady Miejskiej rozszerzono istniejący od 2016 r. obszar zakazu wytwarzania fali. Niestety podjęcie działań formalnych nie rozwiązało ciągle istniejącego problemu.

W myśl art. 40 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465), w zakresie nieuregulowanym w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących rada gminy może wydać przepisy porządkowe, jeżeli jest to niezbędne dla ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego. W doktrynie i orzecznictwie wskazuje się, że wydanie przepisów porządkowych przez radę gminy w drodze uchwały uzależnione jest od łącznego spełnienia następujących przesłanek:

- mieszczą się one w zakresie nieuregulowanym w odrębnych ustawach ani w innych przepisach powszechnie obowiązujących,
- są niezbędne dla ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego,
- mają charakter lokalny sprawy (tak wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 27 września 2009 r., sygn. akt IV SA/Po 576/12).

W związku z powyższym, tj. dbaniem o bezpieczeństwo większości użytkowników jeziora Lubiąż, a jednocześnie brakiem konkretnych zapisów dotyczących omawianego problemu w ustawie o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych oraz ustawie Prawo Wodne, Rada Miejska w Lubniewicach uznała za jedyne słuszne rozwiązanie pozostawienie w przedmiotowej uchwale wyłącznie zapisu o ograniczeniu mocy jednostek pływających na akwenie z napędem motorowym do mocy 34 KM (25 kW) oraz zwiększenie obszaru zakazu wytwarzania fal. Omawiane zapisy nie blokują możliwości użytkowania jednostek pływających z silnikami motorowodnymi na jeziorze Lubiąż, a jednocześnie pozwolą zapewnić większe poczucie bezpieczeństwa dla pozostałych użytkowników jeziora.

Stanowisko Rady Miejskiej odnoszące się do poszczególnych punktów Skarżącego wygląda następująco:

1. Naruszenie interesu prawnego i faktycznego skarżącego.

W opinii organu JST powoływanie się na art. 64 Konstytucji (Prawo własności, prawo dziedziczenia) jest bezzasadne i nieadekwatne do podjętej uchwały, która jedynie ogranicza moc jednostek pływających z napędem motorowym. Uchwała w żaden sposób nie narusza prawa własności, na którą powołuje się wnioskodawca.

2. Negatywny wpływ na działalność lokalnych przedsiębiorców.

Niezrozumiałe jest stwierdzenie, iż „zakaz” wpłynie negatywnie na działalność przedsiębiorców. Wprowadzona uchwała ograniczająca moc jednostek z napędem motorowym raczej przyciągnie szeroką grupę turystów ceniących spokój i relaks nad jeziorem. Tym samym wzrośnie liczba chętnych do wynajmu sprzętu wodnego – osoby te będą korzystać z uroków jeziora bez obaw o obecne na jeziorze motorówki powodujące niebezpieczeństwo dla pozostałych użytkowników jeziora. Naturalnie, spadek przychodów z opłat lokalnych nie będzie miał miejsca.

3. Brak konsultacji społecznych i naruszenie zasady proporcjonalności.

Projekt przedmiotowej uchwały został poprzedzony spotkaniem Radnych Rady Miejskiej w Lubniewicach, Prezesa WOPR z osobami zainteresowanymi tj. właścicielami i użytkownikami motorówek oraz wnioskodawcami petycji wskazującej opisywany problem w dniu 17 marca 2025r. Spotkanie miało na celu skonfrontowanie stron oraz wypracowanie stanowiska zmierzającego do rozwiązania, które usatysfakcjonuje wszystkie strony.

4. Brak odpowiedniego uzasadnienia ekologicznego.

W przedmiotowej uchwale nigdzie nie powołano się na kwestię związane z koniecznością ochrony środowiska.

5. Rozszerzenie strefy zakazu wytwarzania fali – wzrost zagrożenia bezpieczeństwa.

Cel rozszerzenia strefy zakazu wytwarzania to ochrona i bezpieczeństwo wszystkich osób korzystających z większości dostępnych sprzętów wodnych na Jeziorze Lubiąż (kajaki, rowerki wodne, deski SUP itp.) Obszar wyodrębniony do korzystania z jednostek z napędem motorowym ma zapewnić gwarancję swobodnego i bezpiecznego korzystania ze sprzętu wodnego pozostałym użytkownikom jeziora.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Przemysław Matczak